

Ny tollovgivning – utfordringer og veien fremover

Lov om vareførsel og lov om tollavgift, med tilhørende forskrifter, trer i kraft 1.1.2023. Dette vil erstatte den nåværende tolloven og tollforskriften. I tillegg til å modernisere og forenkle språket i lovverket vil det bli endringer som f.eks. bortfall av direktekjøringsordningen.

Oppdeling strukturelt

Tolloven deles inn i to nye lover; Lov om vareførsel og lov om tollavgift. Årsaken til denne oppdelingen er todelt, dels anser lovgiver det naturlig å skille mellom den delen av loven som forvaltes av tolletaten (vareførsel), og den som forvaltes av skatteetaten (tollavgift).

Dels argumenterer lovgiver for at en slik oppdeling vil være pedagogisk og enklere å forstå. Utfordringen med en slik forståelse er at det i praksis ofte er vanskelig å skille vareførselsprosessene fra tollavgiftsprosessene, de henger i stor grad sammen.

Avvikling av direktekjøringsordningen

Direktekjøringsordningen bryter med en rekke prinsipper for fortolling og vareførsel, og fratrar til dels tolletatens kontrollmulighet for en stor andel av vareflyten inn til Norge. Dato for full omstilling ble satt til 1.1.2023. Av praktiske årsaker har denne fristen blitt myknet opp noe i etterkant, og det forventes omfattende overgangsordninger.

En avvikling av direktekjøringsordningen vil medføre en svært krevende omstilling for næringslivet.

Avviklingen vil nødvendiggjøre endringer i systemer som brukerne selv p.t. ikke fullt ut har kontroll over. Alpi er i et samarbeid med et innovativt IT selskap i utviklingen av programmer som skal kunne løse en stor del av utfordringene. Men, utviklingen og implementering av løsninger som imøtekommer et behov for å oppfylle deklarasjonsplikten i forkant av ankomst, i motsetning til i etterkant, vil sannsynligvis kreve lang tid med utvikling og testing. Vi håper å ha en prototyp klar i løpet av året. Bransjen forøvrig ser for seg en tidsperiode på dette området fra ett til halvannet år fra nå og til ferdig produkt. Prosessen er selvfølgelig ekstra komplisert all den tid tolletaten selv ikke vet hvordan tolletatens egne digitale løsninger for blant annet forhåndsdeklarerer skal fungere. Innførselsprosesser har ofte mange parter, og mottaker kan selv ha en egen spedisjonsavdeling. En smidig digital prosess med klar ansvarsfordeling mellom partene vil være helt nødvendig for at overgangen skal bli en suksess.

Alle oppdrag utføres i henhold til Nordisk Speditørforbunds Alminnelige Bestemmelser NSAB2015
<https://www.nholt.no/siteassets/dokumenter/nsab-2015-norsk.pdf>

All business is undertaken subject to the General Conditions of the Nordic Association of Freight Forwarders NSAB2015
<https://www.nholt.no/siteassets/dokumenter/nsab-2015-norsk.pdf>

Alpi's løsning tar sikte på digitalisering for å begrense behovet for økt bemanning. Men siden tolletaten på sin side ikke gitt uttrykk for at de kommer til å gjøre noe med egne åpningstider, er det ikke nødvendigvis slik at selv de beste programmer vil gi hele svaret. I den nye forskriften for vareførsel poengteres det at all bruk av tolletatens tjenester utenom ordinær åpningstid skal ilegges gebyr.

De nye prosedyrene

Fri disponering

Overgang til fri disponering vil være "hovedprosedyren" for innførsel av varer til Norge, jf lov om vareførsel § 4-1. Ved fri disponering vil varen være frigitt tolletatens kontroll, og vil som følge kunne disponeres fritt i landet. I tillegg til en språklig endring så er det avgjørende punktet for denne prosedyren at varen må klargjøres før grensepassering for å ferdigekspederes ved grensepassering. Dette medfører at dokumentkravene til leverandører strammes inn. Eksempelvis vil det (i henhold til forskrift for vareførsel § 4-1-2) foreligge krav om at handelsfaktura skal legges ved som dokumentasjon for varens verdi. Dette er nytt av den nye forskriften, og en innstramming f.eks ved at en proformafaktura ikke lenger er tilstrekkelig for å dokumentere varens verdi.

New customs legislation - challenges and the road ahead

The Goods Transfer Act and the Customs Duty Act, with associated regulations, enter into force on 1.1.2023. This will replace the current Customs Act and the Customs Regulations. In addition to modernizing and simplifying the language of the legislation, there will be changes such as abolition of the direct delivery system.

In this translation we will not comment on language changes, only that the split may turn out to be challenging. The Customs have argued that changes are made to make laws easier to understand. We believe it will be difficult in practice to separate the cargo transfer processes from the customs duty processes as these processes are largely interconnected.

Discontinuation of the direct delivery

The direct delivery system violates several principles for customs clearance and movement of goods, and in part deprives the customs service of control over a large proportion of the flow of goods into Norway. The date for full restructuring was set for 1.1.2023. For practical reasons, this deadline has been softened somewhat afterwards, and extensive transitional arrangements are expected.

Alle oppdrag utføres i henhold til Nordisk Speditørforbunds Alminnelige Bestemmelser NSAB2015
<https://www.nholt.no/siteassets/dokumenter/nsab-2015-norsk.pdf>

All business is undertaken subject to the General Conditions of the Nordic Association of Freight Forwarders NSAB2015
<https://www.nholt.no/siteassets/dokumenter/nsab-2015-norsk.pdf>

A phase-out of the direct delivery system will entail a very demanding restructuring for the transport business and for the transport buyers. The discontinuation will necessitate massive changes in systems. P.t. the users themselves do not know exactly what must be done and when it has to be done. Alpi is in a collaboration with an innovative IT company developing programs that will be able to solve a large part of the challenges. However, customs declarations must in the future be prepared before arriving the border for the actual clearance to be made at the border. The clearances until now have been made after border passing. These changes will require a long time of development and testing. We hope to have a prototype ready during the year. The rest of the industry envisages a time period in this area from one to one and a half years from now until the finished product. The process is of course extra complicated all the time the customs service itself does not know how the customs service's own digital solutions for, among other things, advance declaration will work. Import processes often have many parties, and the clients may have their own clearance department. A smooth digital process with a clear division of responsibilities between the parties will be absolutely necessary for the transition to be a success.

Alpi's solution aims at digitization to limit the need for increased staffing. However, since the customs authorities, for their part, have not stated that they will do anything with their own opening hours, it is not necessarily the case that even the best programs will provide the full answer. The new regulations for the movement of cargo stipulate that all use of the customs service's services outside ordinary opening hours shall be subject to a fee.

The new procedures

Free disposal

Transition to free disposal will be the "main procedure" for the import of goods into Norway, cf. the Act on the Movement of Goods § 4-1. Upon free disposal, the goods will be released to the customs authorities' control, and will consequently be able to be disposed of freely in the country. In addition to a linguistic change, the crucial point for this procedure is that the item must be prepared before border crossing in order to be dispatched at border crossing.

This means that the document requirements for suppliers are tightened. For example, in accordance with regulations for the movement of goods § 4-1-2) there will be a requirement that the commercial invoice must be attached as documentation of the value of the goods. This is new from the new regulations, and a tightening, for example, in that a pro forma invoice is no longer sufficient to document the value of the goods.

Alle oppdrag utføres i henhold til Nordisk Speditørforbunds Alminnelige Bestemmelser NSAB2015
<https://www.nholt.no/siteassets/dokumenter/nsab-2015-norsk.pdf>

All business is undertaken subject to the General Conditions of the Nordic Association of Freight Forwarders NSAB2015
<https://www.nholt.no/siteassets/dokumenter/nsab-2015-norsk.pdf>